



RIF:J-29482847

12 de febrero 2010

Propuesta de Estudio Consultoría

| | |
|---------|--|
| DE: | INNOVA: Juan Luis Hernández M. |
| PARA: | |
| ASUNTO: | Elaboración de un modelo y una metodología para la creación y desarrollo de Programas Integrales de Financiamiento de carácter Cooperativo |

Los programas Integrales de producción y su importancia

Uno de los fenómenos más significativos que se han producido en la agricultura venezolana es la consolidación, ampliación y multiplicación de programas de financiamiento con apoyo integral a los agricultores

Estos programas conjugan la administración de líneas de financiamiento con la banca privada, compra colectiva y en escala de insumos estratégicos, organización del apoyo técnico al productor y la comercialización concertada de la cosecha.

En realidad son formas de asociación o de coordinación vertical que organizan, para un grupo de productores, los elementos claves del proceso productivo y constituyen las formas cooperativas no convencionales más exitosas que existen en la agricultura y probablemente en el país

Estos programas han sido sin duda el factor clave en el incremento de la producción de cereales y el motor de los cambios en las técnicas de cultivo, así como el principal factor de incremento en los rendimientos y en la sustentabilidad de la agricultura mecanizada.

En la actualidad existen más de 25 programas de esta naturaleza especialmente desarrollados en los Llanos Occidentales, Centrales y Orientales, así como en el estado Bolívar. Muchos de estos programas han desarrollado procesos de integración vertical, aguas arriba y aguas abajo, realizando importantes inversiones en almacenamiento y procesamiento industrial así como en maquinaria pesada para obras de infraestructura en las fincas y producción de semillas.

Su importancia en la agricultura venezolana es enorme pues representan más del 72% de la producción de cereales nacionales, el 56% de las hectáreas dedicadas a cultivos de temporada y más de un tercera parte de la superficie total cultivada. Aportando alrededor del 32% del valor de la producción del sector.

Con todos estos elementos no consideramos aventurado afirmar que estos programas son hoy el centro de la agricultura venezolana y el motor que ha permitido el crecimiento agrícola de los últimos años

Los programas alcanzan a más de 10 mil productores, de los cuales alrededor del 55% se ubica en los Llanos Occidentales y otro 35% se concentra en Llanos Centrales.

Los Programas en los Llanos Centrales se ubican fundamentalmente en el Edo Guárico y ellos tienen un nivel de desarrollo organizacional menos avanzado que en los Llanos Occidentales, así como mayores dificultades para la difusión de tecnologías exitosas.

Este tipo de programas tienen importantes ventajas para todos sus participantes

- Para la agroindustria, proporcionan seguridad de abastecimiento y contribuyen a la estabilidad de los precios de las materias primas.
- Para el sector financiero permiten la colocación de grandes volúmenes de recursos con costos operativos bajos y garantía de recuperación.
- Para los proveedores de insumos y equipos, constituyen un mercado seguro de compras en gran escala con costos de venta y promoción muy bajos.
- Para los agricultores estas formas organizativas proporcionan seguridad de financiamiento, apoyo técnico y mercado, permitiendo ampliar la escala de producción e introducir mejoras en las técnicas de cultivo.
- Contribuye a la maduración gerencial de todos los agentes involucrados, propiciando una visión más de conjunto del circuito
- Son la vía ideal para canalizar el apoyo a la agricultura y los cambios tecnológicos

En estos programas participan productores de todas las dimensiones, con un claro predominio de productores medianos, los cuales cultivan entre 50 y 200 has. Sin embargo el peso de los pequeños productores es muy alto representando en los estados Guárico y Portuguesa más del 50% de los participantes

Estas formas cooperativas son una vía muy importante para la incorporación de pequeños productores a una agricultura sostenible desde el punto de vista económico y ambiental y todavía tienen un amplio margen para ampliar su cobertura geográfica y de productores, así como mejorar su desempeño técnico y económico financiero.

Antecedentes

Al inicio de la década de los 90 ya los resultados positivos de estos programas saltaban a la vista y ANCA, por medio de su Presidente Concepción Quijada, solicitó a Agroplan, C. A. una oferta para la realización de un trabajo dirigido a sistematizar las experiencias de esa organización con sus programa integral de financiamiento y apoyo a los productores que condujera a un Manual y una Guía para ese tipo de programas. Lamentablemente por diversas circunstancias el trabajo no llevó a cabo.

Posteriormente a mediados de los noventa el CONICIT promovió una iniciativa semejante dirigida al apoyo de este tipo de programas bajo la coordinación de Juan Luis Hernández y con la participación del Ministerio de Agricultura y Cría, PALMAVEN, la Fundación Polar, la Fundación DANAC y la Gerencia del Área Agropecuaria del Banco Provincial.

Lamentablemente también en esta ocasión la iniciativa no tuvo continuidad y no se obtuvieron resultados

Continuando en esa línea en el año 2005 el IPAF con la coordinación técnica de Germán Briceño y Juan Luis Hernández organizó el III Simposio “La Política Agrícola de la Tierra al Consumo” sobre el tema Experiencias Exitosas en la Agricultura Venezolana: El Principio Cooperativo en Función de la Eficiencia”, el cual tuvo como centro la presentación de los resultados de los programas integrales de financiamiento desarrollados por organizaciones

de productores y otros agentes. La preparación del evento permitió sistematizar algunos aspectos centrales de estos programas y obtener algunas claves de sus éxitos, lo cual se presentó en la ponencia síntesis del evento denominada: “Conclusiones y Enseñanzas: Elementos Claves del Éxito”

En el año 2006 en esta dirección, y complementando los resultados del evento del IPAF la Fundación BOLPRIAVEN con la coordinación técnica de Jorge Ordóñez y Juan Luis Hernández realizaron el Foro “Tendencias positivas y posibilidades de desarrollo e inversión en la agricultura venezolana” en el cual en el estudio base sobre el sector vegetal se desarrolla ampliamente todo lo relacionado con los denominados “Programas Integrales de producción” con nuevos elementos sobre las características y contribución de este tipo de programas.

Por último, en el 2008 la recién creada Asociación para la Innovación Tecnológica (INNOVA), constituida por un grupos de consultores en el área agroalimentaria y de ciencia y tecnología, introduce y recibe la aprobación para un proyecto de estudio sobre “Diseño y divulgación de un modelo y una metodología para el desarrollo de Programas Integrales de Producción.” Este proyecto no se ha iniciado debido a los compromisos adquiridos por INNOVA durante el 2008 pero su formulación no ha perdido vigencia.

El Proyecto LOCTI

El proyecto fue presentado de acuerdo al esquema y metodología exigido por el Observatorio Nacional de Ciencia Tecnología e Innovación en enero del 2008 y a finales febrero del mismo año recibió la certificación correspondiente.

Los recursos requeridos para el programa se estimaron en 120 mil bolívares pero su costo puede haber aumentado moderadamente desde su primera versión

Especificaciones del Proyecto al 2009

Objetivos

Los objetivos del trabajo podrían definirse de la siguiente forma:

- Diseñar un modelo y una metodología para el desarrollo de programas integrales de financiamiento y apoyo a la producción agropecuaria de carácter cooperativo con base en las experiencias exitosas de organizaciones de agricultores.
- Promover el mejoramiento y la estandarización de procedimientos de los principales programas de financiamiento existente presentando y explicando los resultados del trabajo
- Promover la constitución y desarrollo de nuevos programas de esta naturaleza en nuevas áreas geográficas y sistemas productivos por medio de un amplio programa de difusión de los resultados del trabajo

Componentes y Contenido

El contenido del estudio se centraría en la identificación de las *mejores prácticas* y las *dificultades y problemas más comunes* en los principales componentes de los programas integrales de financiamiento a la producción agrícola, a fin de plantear *opciones*, producir *recomendaciones* y mostrar *alertas* para cada uno de ellos.

Algunos de los componentes a analizar serían los siguientes:

- Incorporación de productores y áreas de explotación a los programas
- Los compromisos de compra-venta y los precios de venta
- Relación con el sistema financiero
- Mecanismos administrativos y contables
- Control de las decisiones técnicas y de la aplicación de tecnologías
- Seguimiento del proceso de cultivo y registro de costos y resultados productivos
- La provisión de insumos y servicios estratégicos
- Las formas jurídico-contractuales con los participantes
- Organización gerencial de los programas

Adicionalmente se establecería un modelo y una guía de procedimientos para la constitución y organización de nuevos programas.

Actividades y Metodología

Actividades

Análisis y sistematización de las experiencias de los principales Programas de Financiamiento desarrollados en los Altos Llanos Occidentales y Centrales

- Recolección de Información en Campo
- Clasificación y análisis de las practicas en cada componente
- Formulación de conclusiones y recomendaciones

Elaboración de un Manual y una Guía con el modelo y la metodología para la constitución y el desarrollo de estos programas.

- Redacción del Manual y la Guia
- Elaboración de diagramas y gráficos
- Elaboración de Presentación Gráfica

Elaboración de sistema de información y base de datos para registros de seguimiento del cultivo, costos y resultados

- Diseño del sistema de registro de información
- Diseño del sistema de Bases de Datos e informes pre elaborados

Realización de Foros, Talleres y Reuniones Técnicas en las principales zonas agrícolas del país:

- Realización de 3 eventos de discusión e intercambio con los principales programas integrales de producción existentes
- Realización del al menos 4 reuniones divulgativas en diversas zonas del país para la promoción de procesos de constitución de este tipo de programas

Revisión y reelaboración del Manual y la Guía la organización y desarrollo de Programas Integrales de Financiamiento

Metodología

El trabajo no corresponde a un estudio convencional y requiere el diseño de un proceso de interacción con los programas existentes y organizaciones de productores que se mantiene durante la fase de difusión de resultados.

Algunos de los elementos a utilizar en el desarrollo del trabajo son los siguientes:

- Reuniones con contenido estructurado con responsables técnicos, administrativos y gerenciales de los programas
- Recopilación y análisis de información documental y cuantitativa de los programas y otras fuentes regionales
- Discusión con informantes calificados y expertos en distintas áreas
- Preparación de materiales didácticos y presentaciones gráficas
- Preparación de eventos de discusión e intercambio y reuniones divulgativas

Resultados y productos

Los resultados del trabajo serían los siguientes:

- Documento con el manual y la guía para la constitución y desarrollo de programas integrales de apoyo a la producción
- Presentación grafica para la divulgación de los aspectos claves del Manual y la Guía
- Sistema de estandarización de los registros de seguimiento del cultivo, costos y desempeño productivo de los programas y su organización en una Base de Datos relacional
- Realización de 3 eventos de discusión e intercambio con los principales programas integrales de producción existentes
- Realización del al menos 4 reuniones divulgativas en diversas zonas del país para la promoción de procesos de constitución de este tipo de programas
- Un documento final con rediseño del manual a partir de la experiencia de los eventos de discusión regionales

Duración y Requerimientos de Trabajo

El trabajo se realizaría entre la 2ª quincena de junio del 2010 y la 1ª quincena de diciembre de ese mismo año

El trabajo de campo en los Altos Llanos Occidentales y Centrales se extendería del la 2a quincena de junio hasta la 1ª quincena de septiembre

La elaboración del Manual y la Guía, así como el sistema de información y Bases de Datos se realizaría a continuación y debería estar concluido para principios de Octubre

Entre el 1 de Octubre y el 15 de Diciembre se realizarían los eventos de discusión e intercambio y las reuniones de divulgación previstas.

El trabajo requeriría un consultor sénior responsable por INNOVA y dos consultores sénior asistentes, uno para cada región. Adicionalmente se requerirían asistentes tanto en las regiones como a nivel central.

Costo Estimado

El costo del trabajo podemos observarlo en el siguiente cuadro:

| Costo del Estudio | Total | Honorarios | Transporte, Viáticos y otros |
|--|----------------|-------------------|---|
| <i>Análisis y sistematización de las experiencias de Programas de Financiamiento</i> | 61.200 | 38.350 | 22.850 |
| Altos Llanos Occidentales | 27.700 | 17.250 | 10.450 |
| Altos Llanos Centrales | 33.500 | 21.100 | 12.400 |
| <i>Elaboración del Manual y la Guía</i> | 15.150 | 14.200 | 950 |
| <i>Elaboración de sistema de información y base de datos</i> | 24.800 | 20.500 | 4.300 |
| <i>Realización de Foros, Talleres y Reuniones Técnicas</i> | 16.200 | 11.550 | 4.650 |
| Eventos de Discusión e Intercambio (3) | 21.750 | 15.400 | 6.350 |
| Reuniones Divulgativas (4) | 11.200 | 9.950 | 1.250 |
| <i>Revisión y reelaboración del Manual y la Guía</i> | 11.200 | 9.950 | 1.250 |
| TOTAL | 128.550 | 94.550 | 34.000 |

A los 128.550 bolívares habría que añadir la participación y administración de INNOVA la cual estimamos en 7% del costo del proyecto, es decir la cantidad de 9 mil bolívares fuertes, con lo cual el costo total del estudio es de 137.550 bolívares fuertes.

Es de hacer notar que en el costo de los eventos de discusión y las reuniones divulgativas no están incluidos los gastos de organización de los eventos, así como tampoco los gastos de publicaciones impresas o electrónicas que se requieran.

Atentamente,

Por INNOVA

Juan Luis Hernández M
Coordinador