

El deterioro de la situación agroalimentaria y las orientaciones para salir de la crisis

**Las cifras oficiales muestran un deterioro de todos los
indicadores agroalimentarios**

**Se requiere una forma más eficaz de intervención del
Estado en las cadenas productivas que garantice mejores
resultados para productores y consumidores**

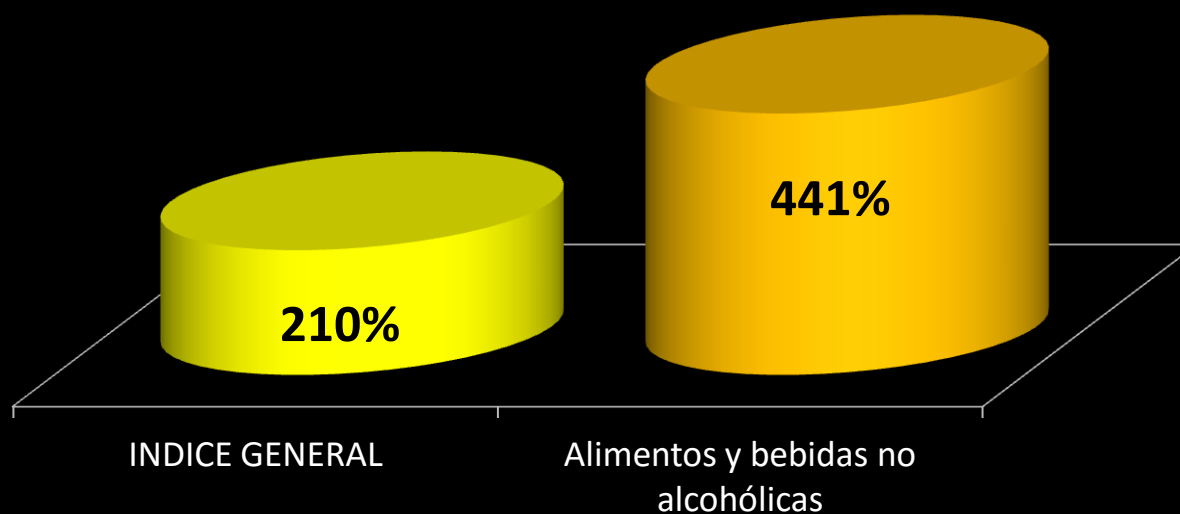
Elementos de la Situación Actual

- ***El acceso a los alimentos se ha dificultado y el consumo ha caído en forma significativa***
 - La inflación en alimentos golpea a la población mas pobre e incrementa la pobreza extrema
 - La escasez es un fenómeno innegable a pesar de que se dejen de publicar las cifras
 - El consumo de todos los grupos de alimentos ha disminuido en forma significativa
- ***La red pública de distribución de alimentos y la Misión Alimentación han retrocedido fuertemente***
 - El porcentaje de familias que compra en Mercal es cada vez menor y especialmente en el estrato social mas bajo
 - La mitad de los puntos de venta de la red publica se encuentran inactivos
- ***La vulnerabilidad del sistema agroalimentario es cada vez mayor***
 - La producción agrícola ha disminuido en los últimos 3 años en forma clara
 - El componente importado del consumo aumentó en forma alarmante

La inflación en alimentos golpea a la población mas pobre

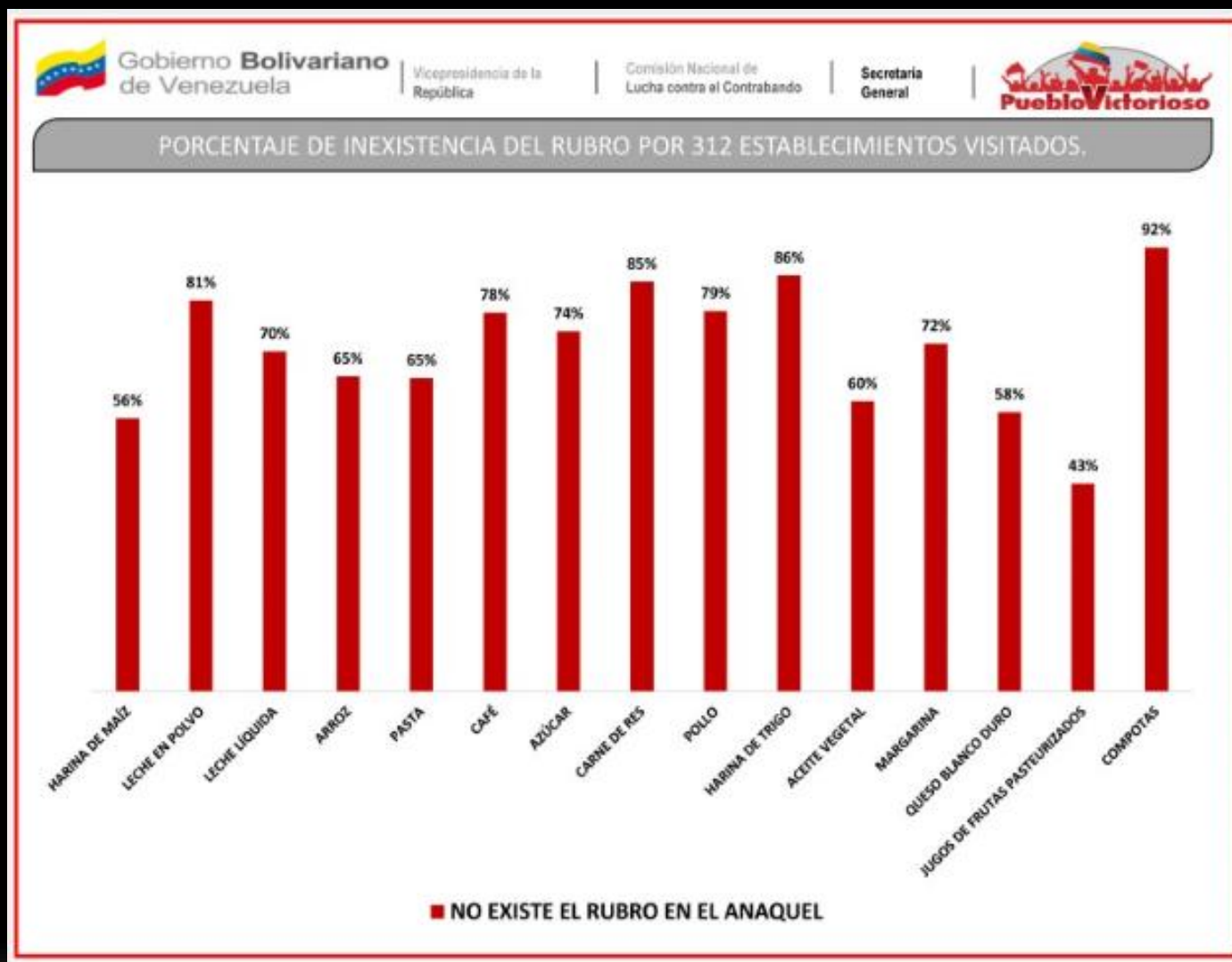
Datos del INPN del BCV

Variación de precios 2015



- Los alimentos representa el 46% del gasto total en los poblados pequeños y el área rural mientras en el A.M. de Caracas solo el 24.9%
- El 25% mas pobre de A.M de Caracas gasta el 43.9% de su ingreso en alimentos mientras el 25% mas rico solo el 15,4%
- Para finales del 2013 el 25% mas pobre del A.M. de Caracas había sufrido una inflación 26% mayor que el 25% mas rico

La escasez es un fenómeno innegable a pesar de que se dejen de publicar las cifras



- Hasta que el BCV publicó las cifras la escasez aumentaba aceleradamente
- En los últimos 12 meses el desabastecimiento se ha disparado y es un fenómeno visible en todo el país

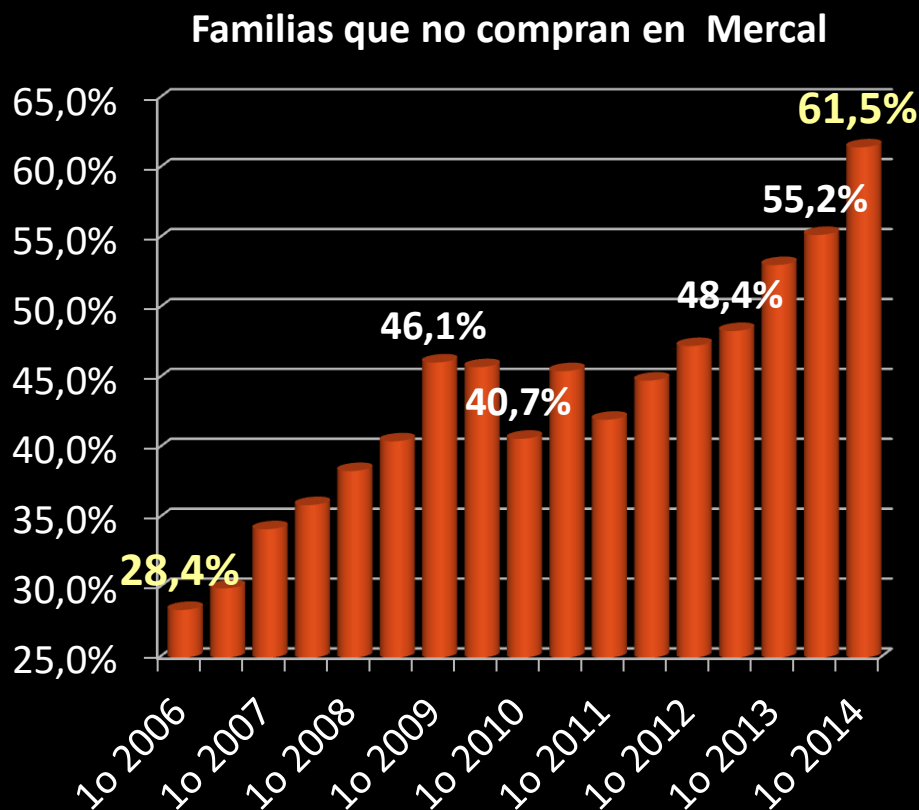
El consumo de todos los grupos de alimentos ha disminuido en forma significativa

Variación Porcentual 1er Sem 2012 a 1er Sem 2014

Grupos	Total	Estrato V
Lácteos y Huevos	-32,9%	-34,3%
Grasas	-31,2%	-29,9%
Azúcar	-28,2%	-25,7%
Leguminosas	-26,3%	-22,6%
Cereales	-24,8%	-22,8%
Pescados	-20,7%	-16,1%
Carnes	-10,8%	-9,3%
Hortalizas	-9,6%	-6,8%
Raíces y Tuberculos	-7,8%	-4,9%
Frutas	-2,9%	7,2%

- De acuerdo a la Encuesta de Seguimiento del Consumo de Alimentos del INE ,medido en gramos por persona día
- Las mejoras alcanzadas en el estrato mas pobre entre el 2004 y el 2012 se revirtieron

El porcentaje de familias que compra en Mercal es cada vez menor y especialmente en el estrato social mas bajo



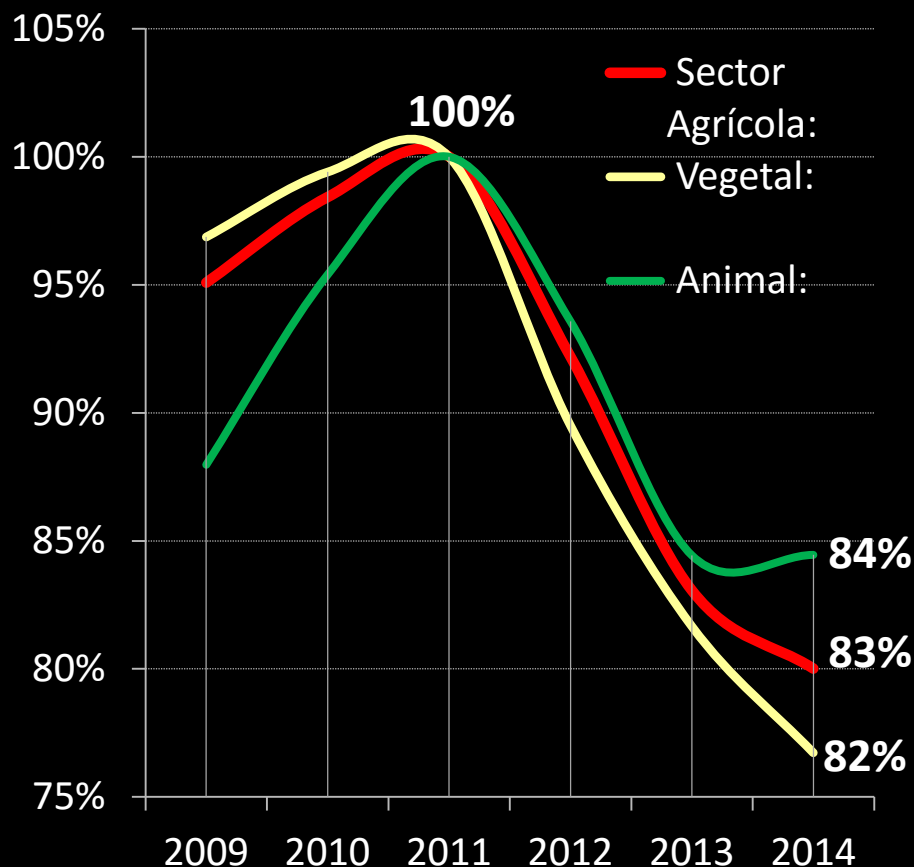
- De acuerdo a la Encuesta de Seguimiento del Consumo de Alimentos del INE
- El porcentaje de familias que compran en Mercal ha disminuido y cada vez participan menos los más pobres

La mitad de los puntos de venta de la red pública se encuentran inactivos

RED	Total	Activos	Inactivos	% Inactivos
Red MERCAL	14.657	6.725	7.932	54,1%
Indirecta	14.143	6.263	7.880	55,7%
Red PDVAL	2.057	470	1.587	77,2%
Indirecta	1.794	214	1.580	88,1%
Red Social	6.043	4.338	1.705	28,2%
FUNDAPROAL (Casas de Alimentación)	6.000	4.295	1.705	28,4%
Otros	968	385	583	60,2%
Total Red	24.166	12.358	11.807	48,9%

- De acuerdo a la Memoria y Cuenta MINAL 2014
- Los inactivos son Especialmente los Mercalitos y PDVAL mas pequeños que atienden a la población mas pobre y apartada

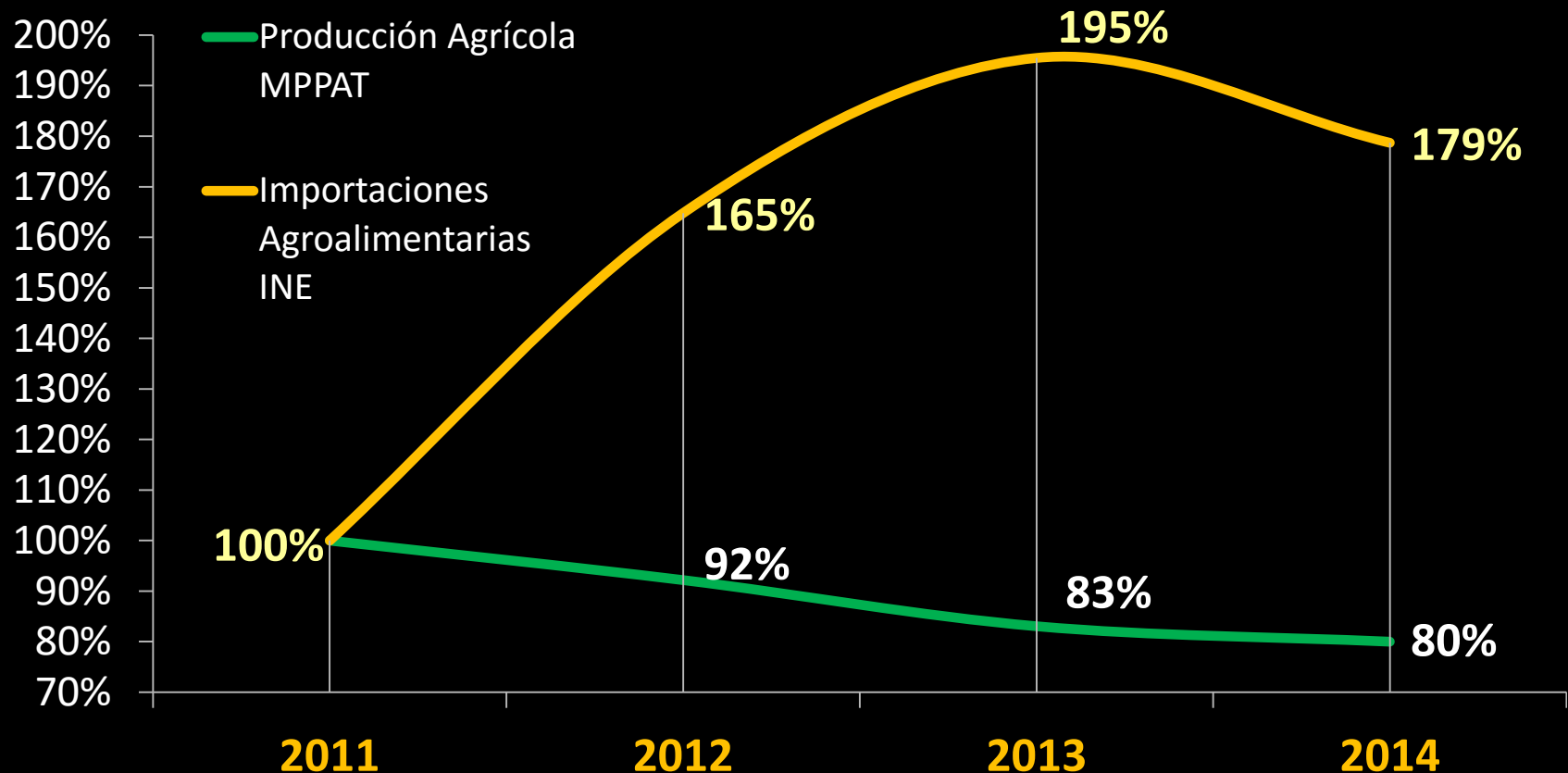
La producción agrícola ha disminuido claramente en los últimos 3 años



Variación Porcentual 2009-2014	
Granos leguminosos	-81,3%
Textiles y Oleaginosas	-41,9%
Semilla Certificada	-32,5%
Café, Cacao, Caña de Azúcar, Tabaco	-29,1%
Hortalizas	-15,9%
Raíces y Tubérculos	-10,3%
Cereales	-5,0%
Frutas	19,5%

- Datos de las Memorias y Cuentas MPPAT 2009 a 2014
- Aparecen caídas notables de la producción de todos los grupos de rubros a excepción de las frutas

El componente importado del consumo ha aumentado en forma alarmante



- Las importaciones suben 79% mientras la agricultura decrece 20%
- El nivel de importaciones no fue sostenible el 2014 y lo es menos en el 2015

Algunas Conclusiones

- ***Hemos vivido en los últimos años el peor de los mundos posibles, con una alta inflación en un grupo de productos de consumo fresco y escasez y desacato de precios en otro conjunto de alimentos básicos***
 - la dinámica de escasez y desacato de precios deteriora los sistemas más eficientes y estructurados de distribución, privilegiando las formas de distribución con mayor componente informal
 - las distorsiones y el deterioro de la red de distribución promovida por el Estado ha revertido los logros obtenidos al principio, contribuyendo en los últimos años a la crisis de la distribución de alimentos

Una Política macroeconómica viable y sostenible

- ***Ajuste de la política cambiaria, eliminando las extremas diferencias de las tasas de cambio y generando un proceso de unificación cambiaria a una tasa económicamente viable***
 - Mantener preferencias cambiarias para cadenas alimentarias vitales, muy sensibles a las devaluaciones bruscas
 - Establecimiento de normativas y políticas para evitar la sobrevaluación de la tasa de cambio y de nuevo el privilegio de las importaciones
- ***Una política equilibrada en el terreno fiscal y monetario que elimine las graves distorsiones existentes en el gasto público, las emisiones monetarias y las tasas de interés.***
- ***Necesidad de apoyo multilateral para afrontar el momento mas difícil de la crisis***

Una forma más eficaz de intervención del Estado

- Que garantice mejores resultados para productores y consumidores
- Con menos regulaciones y controles administrativos, que resultan costosos e ineficientes, y más acuerdos y concertaciones con los agentes de la cadena, supervisadas y seguidas por el sector público
 - No se trata de que el Estado pierda poder o capacidad de intervención sino de que lo ejerza de una forma más eficiente
- Un pacto entre los distintos eslabones de los circuitos agroalimentarios y el gobierno para garantizar abastecimiento a precios accesibles con un desarrollo agrícola acelerado

Los Acuerdos de Solidaridad y Productividad para el Abastecimiento

- Una orientación como esta podría instrumentarse por medio de Convenios de Solidaridad y Productividad para el Abastecimiento
 - Estos podrían conformar el nuevo marco regulador de las cadenas agroalimentarias, encuadrados en la las leyes de Soberanía y Seguridad Agroalimentaria y otras leyes particulares
 - Estos convenios tendrían como base normativa los artículos 4 y 53 de la Ley Orgánica de Seguridad y Soberanía Agroalimentaria que plantean “la cogestión en la planificación con la participación de todos los actores” de las cadenas agroalimentarias, así como la celebración de convenios agroindustriales “para garantizar la colocación y arrime de su producción en condiciones justas”
 - Los principales agentes económicos y organizaciones gremiales en cada cadena deberían participar del acuerdo en conjunto con los organismos públicos involucrados
 - Los convenios podrían ser el ámbito adecuado para un nuevo mecanismo de control de precios y establecer programas que permitan obtener las metas de producción y productividad que se establezcan

Un nuevo mecanismo de control de precios

- En el marco del Convenio se podría instrumentar una forma de intervención en los precios más dinámica y con menos efectos secundarios negativos
 - Se trata de un acuerdo de los agentes a lo largo de la cadena que prevea los incrementos de precio de los diversos productos garantizando que los aumentos en los productos finales al consumidor, se ubiquen por debajo de los incrementos del IPC, de tal forma que se pueda garantizar que el precio real al consumidor disminuya progresivamente
 - Con un sistema de monitoreo de precios y ajustes de precio periódicos de carácter automático con base en la regla establecida
- Se trata de un pacto para frenar el precio de los alimentos y garantizar el abastecimiento

Programas de apoyo a la productividad y el abastecimiento

- La orientación central es un desarrollo agrícola apoyado sobre las experiencias exitosas de las organizaciones de productores y los Programas Integrales de Producción.
 - Extensión a nuevas áreas y organizaciones dentro de los sistemas productivos donde existe experiencia
 - Mecanismos para la incorporación de pequeños productores a los programas y asociaciones
 - Extensión a nuevos sistemas productivos y cadenas entre las cuales se podrían destacar: la cadena de la carne bovina, cadena del café, las cadenas de las frutas y hortalizas
 - Organización de programas integrales de producción para circuitos exportadores

Programas de apoyo a la productividad y el abastecimiento II

- En el contexto del Acuerdo se podrían instrumentar estímulos efectivos a la oferta para garantizar el abastecimiento por medio de:
 - Programas de moderación y racionalización de costos
 - Programas de introducción de innovaciones tecnológicas para alcanzar las metas de producción y productividad
 - Acuerdos para la regulación de importaciones y la provisión de divisas
 - Acuerdos para la comercialización y el abastecimiento de Mercal

Un programa de financiamiento para las inversiones requeridas

- Desarrollo de un Programa Especial con la participación de fondos de origen público y financiamiento de la banca multilateral y privada
 - Con condiciones preferenciales preestablecidas
- El Programa estaría claramente focalizado hacia proyectos de inversión previamente definidos
- Representa una vía alternativa a las gavetas y las tasas preferenciales generalizadas, para la intervención en la dinámica financiera

Programas de desarrollo científico y tecnológico

- El acuerdo debe contener los proyectos de investigación desarrollo que es indispensable que sean realizados para cada cadena, así como los recursos requeridos y las fuentes de financiamiento a las que se recurrirá
- El acuerdo debe dar especial importancia a los proyectos que se presentarán para ser financiados por el FONACIT o con recursos públicos o internacionales.
- En esta área el convenio debe crear un equipo especializado para evaluar los proyectos y darles seguimiento