

**Ideas para un Programa Básico  
de Estabilización Económica  
y una Agenda Legislativa Mínima  
para la Reactivación Productiva**

**Víctor Álvarez R.  
Investigador del CIM  
Premio Nacional de Ciencias**

**Asamblea Nacional, 30 de Marzo de 2016**

## ***Objetivo***

Identificar espacios para ***la complementación de esfuerzos*** entre los Poderes Ejecutivo y Legislativo en función de acordar:

1) Programa Básico de Estabilización Económica

2) Agenda Legislativa Mínima para la Reactivación Productiva

que ayuden a superar los problemas de escasez, acaparamiento, especulación e inflación que azotan a la población

# ***Programa Básico de Estabilización Económica***

- **Dimensión Macro-económica:**
  - Políticas Fiscal, Monetaria, Cambiaria, Financiera, Precios
- **Dimensión Meso-económica**
  - Marco legal y regulatorio
  - Entorno institucional
  - Plataforma de infraestructura y servicios para la producción
- **Dimensión Micro-económica**
  - Política agrícola
  - Política industrial
  - Política tecnológica

# ***Dimensión macroeconómica: el ajuste fiscal***

## **Aumento de los ingresos**

- Unificación cambiaria
- Precio justo para la gasolina
- Reactivación de peajes
- Revisión de Acuerdos de Cooperación Energética
- Racionalizar arancel de aduanas
- Mejorar recaudación

## **Reducción de los gastos**

- Reducción del gasto militar
- Sustituir subsidios indirectos por directos
- Sincerar tarifas de servicios
- Reprogramar obras y pago en \$ a Brasil, China, Irán
- Desestatizar empresas
- Mejorar eficiencia

## ***Dimensión macro-económica: el equilibrio monetario***

Recuperar valor del bolívar y contribuir a derrotar la inflación con equilibrio fiscal y estabilidad monetaria:

- Erradicar financiamiento monetario del déficit fiscal
- Restaurar la autonomía del BCV en la emisión de dinero y manejo de las reservas internacionales
- Retomar la Coordinación Macroeconómica:

*“En el ejercicio de sus funciones, el BCV no estará subordinado a las directivas del Poder Ejecutivo y no podrá convalidar o financiar políticas fiscales deficitarias” (Art 320 CRBV)*

## ***Dimensión macro-económica: corregir distorsiones cambiarias***

- Unificación cambiaria a un nivel que exprese la verdadera productividad de la agricultura e industria
- Superar el control de cambios como instrumento de dominación política: transparencia
- Políticas tecnológicas para fortalecer la competitividad del sector transable
- Romper mitos:
  - ✓ “Una economía fuerte, un bolívar fuerte”
  - ✓ Abandonar uso del anclaje cambiario como instrumento de política antiinflacionaria

## ***Dimensión macro-económica: reactivar el mecanismo de formación de precios***

- Erradicar incentivos perversos que distorsionan la formación de los precios (asignación de \$ preferenciales que se “desvían” y no se reflejan en el PVP)
- Sustituir ineficientes subsidios indirectos que no llegan a la población y estimulan contrabando de extracción agravando la escasez
- Cuando sea necesario: controles parciales, temporales y flexibles
- Deben predominar los mecanismos de mercado para la formación de precios (Sundde no tiene capacidad para fijar todos los precios)
- Precios justos permitan recuperar costos de producción y generar excedentes para financiar la reproducción ampliada y remunerar la inversión: ***pero controles rezagan los precios y generan pérdidas***

## ***Dimensión macro-económica: aislar el impacto negativo de las fluctuaciones de la renta***

- Activar FEM y Fondos de Inversión para aislar el impacto de los auges rentísticos en la sobrevaluación de la tasa de cambio
- Sustituir los fondos creados para gastar la renta (Fonden, Fondo Chino, etc.) por Fondos para Ahorrar e Invertir la renta
- Autorizar al Ejecutivo a utilizar como fuente del Presupuesto únicamente los rendimientos de los fondos



# ***Dimensión meso-económica: Agenda Legislativa Mínima para la Reactivación***

- Según el BM, Venezuela es la peor economía de AL para el emprendimiento
- Índice de Estado de Derecho: Venezuela está de último entre los 102 países
- Reporte de Competitividad Global: el peor marco institucional entre 144 países

**Hay Leyes que establecen delitos y penas que se aplican sumariamente,  
Prácticamente sin derecho a la defensa**

- Sin un marco legal ni entorno institucional que estimulen y protejan la inversión no se podrán superar problemas de escasez, acaparamiento, especulación e inflación

***Se crea Ministerio de Inversión Extranjera y Exportaciones,  
pero sin confianza no habrá inversión***

## ***Dimensión meso-económica: ¿Cómo generar confianza?***

- ✓ Con marco legal claro y estable que ofrezca seguridad jurídica y garantías a las inversiones y a la propiedad
- ✓ Con instituciones sólidas y transparentes que erradiquen la discrecionalidad y arbitrariedad del burocratismo
- ✓ Con la reinstitucionalización del BCV, TSJ, CNE, FGR, CGR, DP
- ✓ Con generación de más y mejores empleos como sustento de la paz laboral

***Gobierno de Unidad Nacional***

***para la complementación de capacidades y esfuerzos***

## ***Dimensión meso-económica: ¿Cómo generar confianza?***

- Gobierno tiene al alcance de la mano medidas que no termina de tomar por atribuirle un falso impacto antipopular y un costo político (que ya ha pagado debido a su inacción)
- Nueva AN: más preocupada por interrumpir mandato de Nicolás Maduro que por impulsar una Agenda Legislativa Económica para salir de la crisis
- Leyes aisladas, sin visión de conjunto que ataque la problemática económica desde una perspectiva coherente e integral
- Recursos del Poder Ejecutivo para evadir mandatos del Poder Legislativo a través del control del Poder Judicial

## ***Dimensión meso-económica: ¿Cómo generar confianza?***

- En vez de adecuar leyes dicta DEE y pide poderes especiales
- Insiste en gobernar al margen de la AN y no con la AN
- Sin voluntad para ordenar la gestión fiscal
- Insistencia en monetizar el déficit fiscal
- Control al uso del dinero efectivo (y no de la LM)
- Un grito de guerra a la inversión
- Cree que el problema es de distribución
- Sin producción no hay abastecimiento ni oferta exportable

***Confrontación de poderes no crea clima de confianza***

# ***Dimensión meso-económica: Agenda Legislativa Mínima para la Reactivación***

## **Marco Legal**

1. Ley Orgánica de Precios Justos
2. Ley Promoción de Inversiones
3. Ley de Promoción de la PYME
4. Ley del Mercado de Capitales
5. Ley de Pro Competencia
6. Ley Anti-dumping
7. Ley Orgánica de CyT
8. Ley de Concesiones
9. Ley del INCE
10. Ley del Trabajo
11. Ley de Ilícitos Cambiarios
12. Ley ISR, IVA, COT, parafiscales

## **Entorno Institucional**

1. Sundde
2. SIEX, Conapri
3. Inapymi
4. CNV, BVC, BVB
5. Superintendencias PC, ADS
6. Fonacit, Oncyt
7. Bolipuertos
8. Inces
9. Inspectorías de trabajo
10. BCV
11. Sudeban
12. Seniat

## ***Dimensión micro-económica: políticas sectoriales***

Grandes ausentes en la Agenda de la Política Económica:

- ✓ Política Minera
- ✓ Política Agrícola
- ✓ Política Industrial
- ✓ Política Comercial
- ✓ Política Tecnológica
- ✓ Política de Competitividad

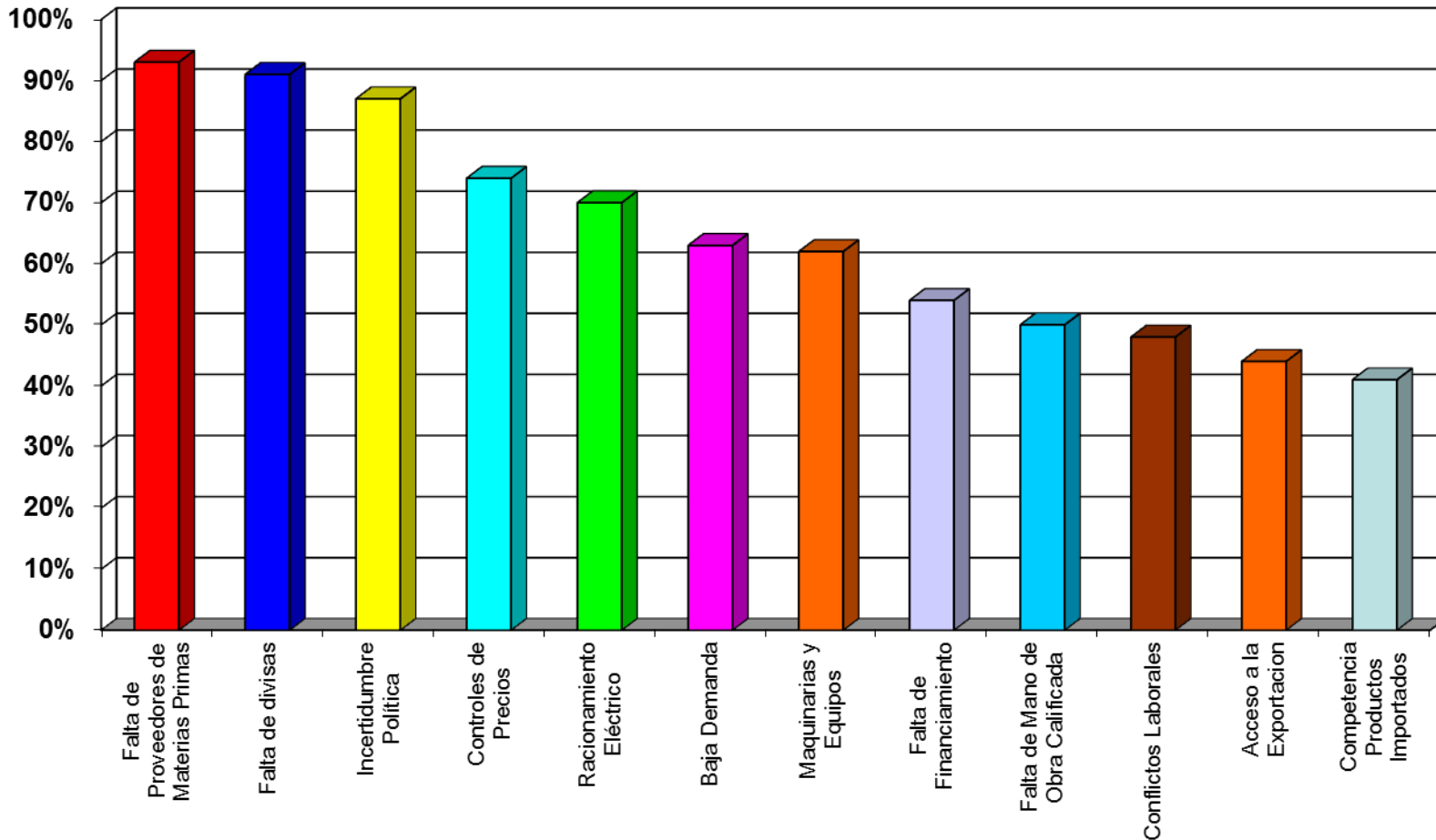
***Del extractivismo rentista a la industrialización sustentable  
(vale para el petróleo)***

# ***Dimensión micro-económica: Instrumentos para armar políticas sectoriales***

- **Incentivos arancelarios:** para la promoción y protección del VAN
- **Incentivos fiscales:** exoneraciones de ISR, IVA, Aranceles
- **Incentivos financieros:** préstamos a largo plazo y bajas tasas de interés, con garantías flexibles
- **Incentivos cambiarios:** unificación cambiaria a un nivel que exprese la verdadera productividad nacional
- **Compras gubernamentales:** preferencia a la producción nacional en las compras públicas sobre las importaciones
- **Suministro de insumos básicos:** en condiciones adecuadas de calidad, cantidad, precio y condiciones de pago
- **Fortalecer capacidades tecnológicas e innovativas:** mejora de productos y procesos productivos
- **Incentivos de capacitación:** técnica y gerencial.
- **Incentivos de asistencia técnica:** centros de innovación, servicios tecnológicos, etc.
- **Incentivos para la integración comercial:** inteligencia, promoción, financiamiento.
- **Contra la competencia desleal:** medidas de salvaguardia, normas de etiquetado, pro-competencia
- **Inversiones para mejorar la infraestructura:** parcelas, galpones, electricidad, agua, gas, telecomunicaciones y otros servicios de apoyo a la producción.

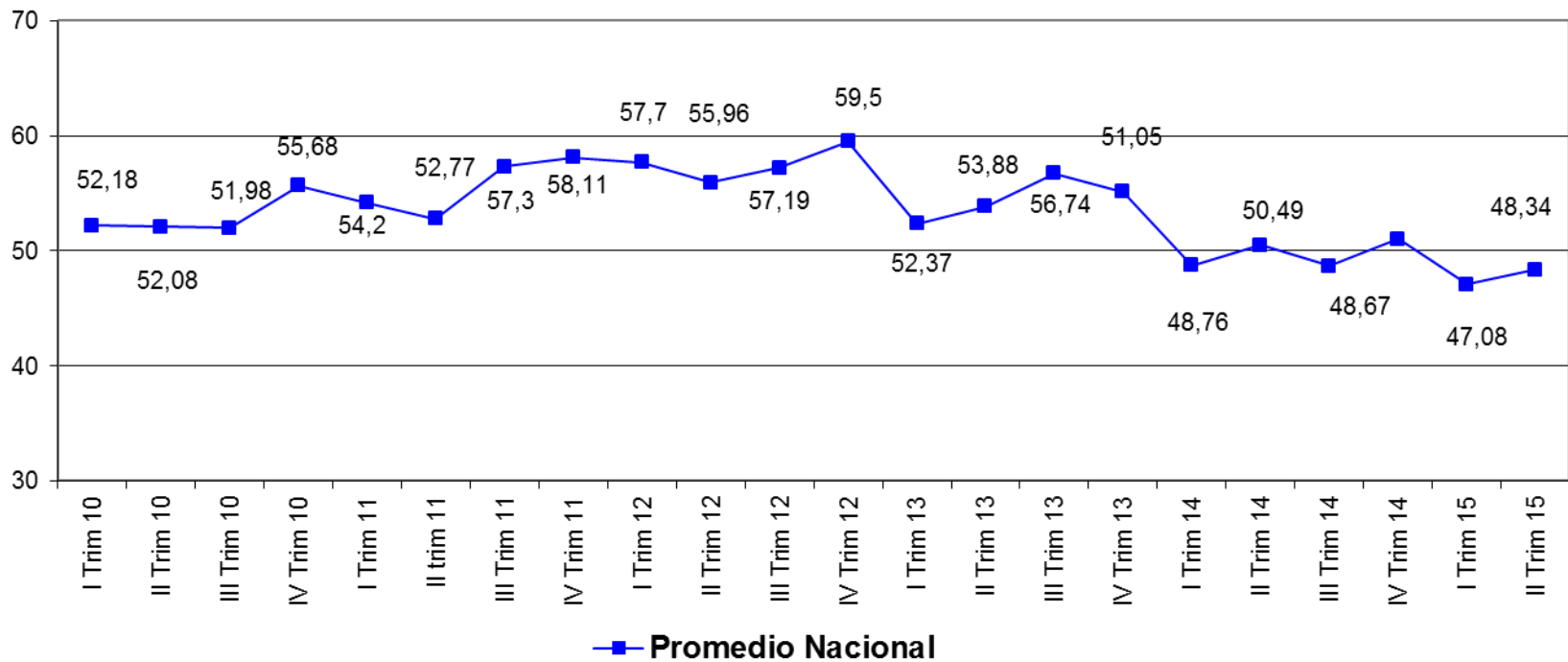
# ***Factores que restringen el aumento de la Producción***

## ***Encuesta de Coyuntura de Conindustria***

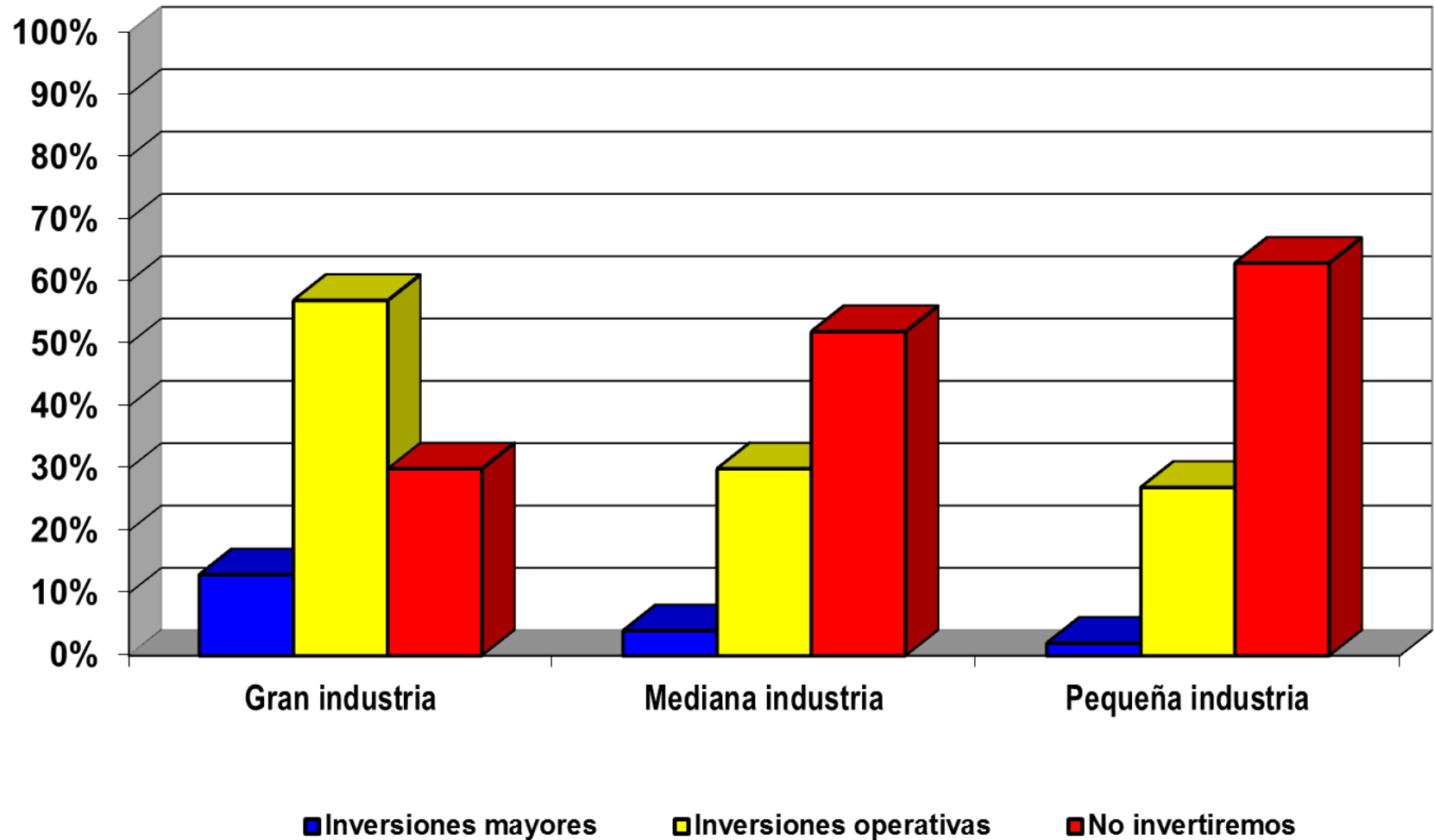




# Capacidad Utilizada (en porcentaje de utilización)



## *Inversiones a Realizar*



# ***Objetivos y metas de la política industrial***

## **Objetivos**

- ✓ **Reactivación industrial**
- ✓ **Reconversión industrial**
- ✓ **Reindustrialización**

## **Metas**

1. Reducir capacidad ociosa para utilizar 100% de capacidad instalada y duplicar producción
2. Lograr una balanza comercial equilibrada: sustituir importaciones y aumentar exportaciones
3. Elevar densidad industrial de 0.25 a 1.0 establecimiento manufacturero por cada mil habitantes.
4. Elevar contribución de la industria de <14% a 20 % del PIB.

***¡Muchas gracias por su atención!***

@victoralvarezr

0412-315.42.19

0414-217.1674

debateeconomico2020@gmail.com